



Директору МКДОУ «Детский сад № 10  
общеразвивающего вида»

Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Тульской области

**ЕФРЕМОВСКАЯ  
МЕЖРАЙОННАЯ  
ПРОКУРАТУРА**

ул. Гоголя, 17, г. Ефремов,

Тульская область, Россия, 301840  
13.04.2022 07.01-2022  
№

Вислогузовой Н.Ю.

Лермонтова ул., д. 3 а, г. Ефремов,  
Тульская область

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений законодательства  
о контрактной системе в сфере закупок  
товаров, работ, услуг для обеспечения  
государственных и муниципальных нужд, о  
развитии малого и среднего  
предпринимательства

Ефремовской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, законодательства о развитии малого и среднего предпринимательства, МКДОУ «Детский сад № 10 общеразвивающего вида», по результатам которой установлены следующие нарушения.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства, определяет понятия субъектов малого и среднего предпринимательства, инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, виды и формы такой поддержки.

Пунктом 5 статьи 7 указанного Федерального закона установлено, что в целях реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации могут предусматриваться следующие меры: особенности участия субъектов малого предпринимательства в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

ЕМ № 070835

государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) установлено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

В силу части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Частью 5 данной статьи определено, что штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов (ч. 8 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)) (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 4 Правил за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением просрочки

исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

Согласно ч. 1 и 2 ст. 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке; в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 12 статьи 82.1, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Постановлением Правительства Тульской области от 23.12.2013 № 788 «О централизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд тульской области» утверждено Положение о порядке взаимодействия заказчиков, а также уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления, с государственным казенным учреждением Тульской области «Центр организации закупок».

На основании пункта 6 указанного Положения установлено, что заказчики, в том числе:

выбирают способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

заключают контракты по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проведенной межрайонной прокуратурой проверкой установлено, что государственным казенным учреждением Тульской области «Центр организации закупок» 10.08.2021 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 0366200035621004572 о проведении электронного аукциона на поставку продукции молочной промышленности, которым в соответствии с пунктом 4 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ установлено ограничение

участия в определении поставщика - закупка у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

При этом, пунктом 7.5 проекта контракта МКДОУ «Детский сад № 10 общеразвивающего вида» в составе документации об электронном аукционе, определено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных настоящим Контрактом, за исключением просрочки Поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных настоящим Контрактом, Поставщик уплачивает Заказчику штраф. Размер штрафа определяется в соответствии с Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042 <101> (далее - Правила), и составляет \_\_ процентов <102>цены Контракта/начальной (максимальной) цены Контракта.

В примечании № 102 к проекту контракта, в том числе указано, что в случае если государственный (муниципальный) контракт (контракт) заключается по результатам определения Поставщика в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ указывается значение, определяемое в соответствии с пунктом 4 Правил: 1 процент цены государственного (муниципального) контракта (контракта) (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

По результатам электронного аукциона МКДОУ «Детский сад № 10 общеразвивающего вида» 31.08.2021 заключен контракт № 4572ДС10ЕФ с ООО «Феникс», предметом которого является поставка продукции молочной промышленности согласно спецификации (п.1.1 Контракта).

В нарушение вышеуказанных требований закона МКДОУ «Детский сад № 10 общеразвивающего вида» в контракт № 4572ДС10ЕФ включено условие, согласно которому, за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных настоящим Контрактом, за исключением просрочки Поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных настоящим Контрактом, Поставщик уплачивает Заказчику штраф. Размер штрафа определяется в соответствии с Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042 (далее - Правила), и составляет 10 процентов цены Контракта/начальной (максимальной) цены Контракта (п. 7.5 Контракта).

Таким образом, контракт № 4572ДС10ЕФ заключен Учреждением с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

ООО «Феникс» включено в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства 10.12.2016 как микропредприятие.

Такие обстоятельства влекут нарушение права ООО «Феникс» на определение размера штрафа в соответствии с требованиями закона в случае ненадлежащего исполнения Обществом условий контракта.

Аналогичные нарушения допущены Учреждением при заключении контрактов с ООО «Феникс»: № 4608ДС10ЕФ, №4622ДС 10ЕФ, №5141ДС10ЕФ, №4574ДС10ЕФ.

Выявленные нарушения требований закона стали возможны из-за недостаточного знания должностными лицами Учреждения норм федерального законодательства в указанных сферах, а также отсутствия должного контроля за их деятельностью со стороны руководства учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### Т Р Е Б У Ю:

1. Незамедлительно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора района и принять меры к устранению причин и условий способствующих выявленным нарушениям закона, а также недопущению их впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении лиц, виновных в допущенных нарушениях, к дисциплинарной ответственности.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в Ефремовскую межрайонную прокуратуру в письменной форме в установленной законом месячный срок.

И.о. заместителя межрайонного прокурора  
советник юстиции



Е.Н. Буланова